**Информация о результатах экспертизы**

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Согом**

**«О бюджете сельского поселения Согом на 2022 год**

**и плановый период 2023 и 2024 годов»**

**1. Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Согом «О бюджете сельского поселения Согом 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект решения, Решение о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Согом, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Согом от 22.04.2016 № 13 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района (далее – КСП ХМР), утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99.

В КСП ХМР Решение о бюджете представлено главой сельского поселения Согом 15.11.2021, что нарушает пункт 1 статьи 7 Положения о бюджетном процессе, которым предусмотрено что Проект направляется председателем Совета депутатов. При этом, срок внесения Проекта решения представительным органом сельского поселения в адрес контрольно-счетного органа не определен.

Проект решения внесен администрацией сельского поселения на рассмотрение представительного органа сельского поселения (Совет депутатов) 12.11.2021, с соблюдением срока, предусмотренного статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Положения о бюджетном процессе.

При этом, контрольно-счетная палата обращает внимание, что пунктом 1 статьи 4 Положения о бюджетном процессе указан срок – не позднее 30 ноября текущего года, что не соответствует статье 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект решения Совета депутатов сельского поселения Согом «О бюджете сельского поселения Согом на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» размещен на официальном сайте 29.10.2021 в разделе «Нормативно-правовые акты» - «Проекты решений».

Принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ в части Проекта решения не соблюден, так как в соответствии с приказом Минфина России от 22.09.2015 №145н «Об утверждении Методических рекомендаций по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме» при составлении и публикации бюджетов необходимо обеспечить доступность к информации максимального количества граждан (заинтересованных пользователей).

Контрольно-счетная палата обращает внимание на нарушение Порядка организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в сельском поселении Согом (решение Совета депутатов от 14.04.2017 № 4). Так, постановление администрации сельского поселения Согом «О назначении и проведении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов сельского поселения Согом «О бюджете сельского поселения Согом на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» утверждено 29.10.2021 (№ 94) размещено на официальном сайте сельского поселения в разделе «Нормативно-правовые акты» - «Постановления» – 29.10.2021, публичные слушания назначены и проведены 12.11.2021, при этом информационное сообщение о проведении публичных слушаний на главной странице официального сайта и в печатном издании отсутствует. Пунктом 6 статьи 5 Порядка организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в сельском поселении Согом регламентировано, что публичные слушания по обсуждению проектов муниципальных правовых актов проводятся не ранее чем через 15 дней после официального опубликования (обнародования) информационного сообщения о проведении публичных слушаний. Распоряжением администрации сельского поселения Согом от 29.07.2017 № 20-р «Об утверждении Порядка составления проекта решения о бюджете сельского поселения Согом на очередной финансовый год и плановый период» установлен порядок и сроки составления Проекта решения.

Документы и материалы, предоставленные в КСП ХМР, частично соответствуют требованиям статьи 184.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом решения предусмотрены следующие приложения:

1. Перечень главных администраторов доходов бюджета на 2022 год сельского поселения Согом,

2. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Согом,

3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Согом на 2022 год,

4. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Согом на 2023-2024 годы,

5. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Согом на очередной финансовый год по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год,

6. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Согом на очередной финансовый год по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2023-2024 годы, *при этом наименование Приложения 6 к Проекту «Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Согом на 2023-2024 годы» не соответствует статье 7 Проекта решения*,

7. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам (группам, подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Согом на 2022 год,

8. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам (группам, подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Согом на 2023 -2024 годы,

9. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Согом на 2022 год,

10. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Согом на 2023-2024 годы,

11. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Согом на 2022 год,

12. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Согом на плановый период 2023-2024 годы,

13. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 годы,

14. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023-2024 годы,

15. Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2022 годы,

16. Программа муниципальных внутренних заимствований сельского поселения Согом на плановый период 2022-2024 год,

17. Перечень главных распорядителей средств бюджета сельского поселения Согом на 2022 год,

18. Справочно. Доходы бюджета сельского поселения Согом на 2022-2024 годы,

Реестр источников доходов бюджета сельского поселения Согом не предоставлен, что нарушает статью 184.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса РФ составление Проекта решения произведено финансово-экономическим блоком администрации сельского поселения Согом.

В соответствии с частью 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, с учетом статьи 2 Положения о бюджетном процессе, бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно статье 184.2. Бюджетного кодекса РФ и пункту 4 статьи 4 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете поселения представлены основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Согом на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, которые утверждены распоряжением администрации сельского поселения Согом от 09.11.2021 № 73-р «Об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой политики сельского поселения Согом на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат описание целей, задач и приоритетов, принимаемых для составления проекта бюджета поселения на 2022 год, подходов к формированию основных параметров бюджета поселения, таких как доходы и расходы, дефицит бюджета, источники финансирования дефицита бюджета поселения.

Налоговая политика сельского поселения Согом на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее − налоговая политика поселения на 2022−2024 годы) нацелена на сохранение бюджетной устойчивости и достижение сбалансированности бюджета поселения, получение необходимого объема доходов бюджета поселения, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности.

Для достижения поставленной цели определены основные задачи налоговой политики поселения на среднесрочную перспективу: совершенствование налогового администрирования; повышение эффективности льготного налогообложения на территории поселения; проведение оценки эффективности налоговых льгот.

Бюджетная политика поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на адаптацию бюджета и бюджетного процесса к изменившимся условиям с учетом преемственности базовых целей и задач, сформулированных в предыдущем бюджетном цикле.

Основной целью бюджетной политики на 2022-2024 годы является обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета поселения и бюджетов муниципальных образований поселения, повышении уровня и качества жизни населения поселения.

К рассмотрению представлено постановление администрации сельского поселения Согом от 20.12.2016 № 22 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период и порядке формирования итогов социально-экономического развития сельского поселения Согом за отчетный период» (далее – Порядок разработки прогноза социально-экономического развития). Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать данный нормативный правовой акт в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Распоряжением администрации сельского поселения Согом от 09.11.2021 № 75-р утверждены основные показатели прогноза социально-экономического развития сельского поселения Согом на 2022 год и плановый период 2023-2025 годов, при этом отсутствует увязка показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Согом» с целевыми показателями муниципальных программ сельского поселения.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что статьями 172, 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития сельского поселения Согом на 2022 год и плановый период утверждены распоряжением от 09.11.2021 № 75-р, при этом публичные слушания по Проекту бюджета сельского поселения Согом назначены на 29.10.2021, в этой связи имеется риск, что проект бюджета разработан без учета основных показателей прогноза социально-экономического развития.

В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ Проектом решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов:

**Таблица 1**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные**  **показатели** | **2021 год (оценка)** | **2022 год** | | | **2023 год** | | | **2024 год** | | |
| **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** |
| Доходы | 15 509,0 | 13 210,0 | -2 299,0 | -14,8 | 11 953,3 | -1 256,7 | -9,5 | 11 958,7 | 5,4 | 0,05 |
| Расходы | 15 713,7 | 13 210,0 | -2 503,7 | -15,9 | 11 953,3 | -1 256,7 | -9,5 | 11 958,7 | 5,4 | 0,05 |
| Дефицит | -204,7 | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  |

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен на 2022 год в сумме – 13 210,0 тыс. рублей, что меньше ожидаемой оценки поступлений на 2021 год на 2 299,0 тыс. рублей или 14,8 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен на 2022 год в сумме – 13 210,0 тыс. рублей, что меньше ожидаемой оценки расходов в 2021 году на 2 503,7 тыс. рублей или 15,9 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен на 2023 год в сумме – 11 953,3 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема доходов на 2022 год на 1 256,7 тыс. рублей или 9,5 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен на 2023 год в сумме – 11 953,3 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема расходов на 2022 год на 1 256,7 тыс. рублей или 9,5 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен на 2024 год в сумме – 11 958,7 тыс. рублей, что больше прогнозируемого объема доходов на 2023 год на 5,4 тыс. рублей или 0,05 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен на 2024 год в сумме – 11 958,7 тыс. рублей, что больше прогнозируемого объема расходов на 2023 год на 5,4 тыс. рублей или 0,05 %.

Резервный фонд, предусмотренный статьей 12 Проекта решения, составляет на 2022 год – 0,0 тыс. рублей. Требования статьи 81 Бюджетного кодекса РФ в части создания резервного фонда на 2022 год соблюдены. На плановый период 2023 и 2024 годов создание резервного фонда Проектом решения не предусмотрено.

Постановлением администрации сельского поселения Согом от 02.06.2021 № 58 (далее - Положение от 02.06.2021 № 58) утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Согом.

Пунктом 2.1. Положения от 02.06.2021 № 58 определено, что средства резервного фонда могут использоваться на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и введением режима повышенной готовности, имевших место в текущем финансовом году, а так же финансовое обеспечение других непредвиденных расходов.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком.

На основании вышеизложенного необходимо внести изменения в Положение от 02.06.2021 № 58 **«Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Согом»,** предусмотрев (конкретизировав) иные мероприятия, а так же механизм направления и использования бюджетных ассигнований на данные мероприятия и порядок осуществления контроля за целевым использованием средств резервного фонда.

Так же, контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать, не условно (0,0 тыс. рублей) соблюдать требование статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а предусмотреть фактическое создание в расходной части бюджета сельского поселения Согом резервного фонда в денежном выражении, при этом в размере не более 3 процентов утвержденного общего объема расходов.

Проектом решения предлагается утвердить в составе расходов бюджета муниципальный дорожный фонд сельского поселения Согом на 2022 год в сумме 793,6 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 835,8 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 835,8 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов от 24.04.2014 № 09 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Согом.

Контрольно-счетная палата отмечает, что решением Совета депутатов от 24.04.2014 № 09 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Согом» предусмотрены следующие источники формирования дорожного фонда:

1) межбюджетные трансферты, получаемые из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, а так же на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в границах сельского поселения Согом;

2) денежные средства, поступающие в бюджет сельского поселения Согом от уплаты неустоек (пеней, штрафов), а так же от возмещения убытков муниципальных заказчиков, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципальных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких муниципальных контрактов или иных договоров;

3) денежные средства, внесенные участником конкурса или аукциона, проводимого в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционов в случае уклонения участника от заключения муниципального контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

4) безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения сельского поселения Согом.

На 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов дорожный фонд сформирован в соответствии со статьей 13 Проекта решения о бюджете, при этом утверждаемая сумма не соответствует порядку формирования дорожного фонда, установленному решением Совета депутатов от 24.04.2014 № 09. Учитывая изложенное, дорожный фонд должен составлять: на 2022 год – 800,9 тыс. рублей; на 2023 год – 843,1 тыс. рублей; на 2024 год – 843,1 тыс. рублей.

Прогнозируемый дефицит бюджета – на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составляет 0,0 тыс. рублей.

**2. Доходы бюджета сельского поселения Согом**

**на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы**

Доходы бюджета поселения на 2022 год планируются в объеме 13 210,0 тыс. рублей, что больше на 1 896,8 тыс. рублей (16,8 %), чем в первоначально утвержденном бюджете 2021 года (11 313,2 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 1 581,9 тыс. рублей, что выше, чем в первоначальном бюджете на 2021 год (1 368,9 тыс. рублей) на 213,0 тыс. рублей или 15,6 % (Приложение 1).

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2022 году в сумме – 13 210,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки поступлений за 2021 год (15 509,0 тыс. рублей) на 2 299,0 тыс. рублей или 14,8 %.

В исполнение пункта 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и в целях реализации полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части прогнозирования доходов сельского поселения утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Согом, главным администратором которых является администрация сельского поселения Согом (постановление от 26.03.2018 № 6 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Согом»). Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Согом не приведена в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и постановления Правительства Российской Федерации от 14.09.2021 № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно части 2 статьи 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» включению в региональный регистр подлежат все муниципальные нормативные правовые акты, принятые (изданные) органами местного самоуправления, должностными лицами местного самоуправления, а также правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан). Указанное требование сельским поселением Согом не соблюдено - постановление администрации сельского поселения Согом от 26.03.2018 № 6 в региональном регистре отсутствует.

Формирование доходной части бюджета не подтверждено расчетами по планируемым объёмам НДФЛ, земельного налога, налога на имущество физических лиц. Пояснительная записка не позволяет установить реалистичность планирования доходов бюджета в Проекте решения, а также не позволяет сделать вывод о достоверности их планирования, что является нарушением принципа достоверности бюджета о реалистичности расчёта доходов, установленных статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проверить взаимосвязь отдельных показателей прогноза социально-экономического развития сельского поселения Согом с прогнозируемыми объемами доходов не представляется возможным.

Общая сумма налоговых доходов прогнозируется на 2022 год в объеме 1 328,9 тыс. рублей, на 2023 год – 1 371,1 тыс. рублей на 2024 год - 1 371,1 тыс. рублей.

**Таблица 2**

**(тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура налоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2021 году** | **2022 год** | **2022 год к оценке**  **2021 года** | | **2023 год** | **2024 год** |
| **абсолютные изменения**  **(+;-)** | **в %** |
| **Налоговые доходы, в том числе** | **1 256,7** | **1 328,9** | **72,2** | **5,7** | **1 371,1** | **1 371,1** |
| Налог на доходы физических лиц | 492,0 | 502,7 | 10,7 | 2,2 | 502,7 | 502,7 |
| Акцизы | 734,3 | 793,6 | 59,3 | 8,1 | 835,8 | 835,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 10,0 | 11,4 | 1,4 | 14,0 | 11,4 | 11,4 |
| Земельный налог | 10,9 | 12,1 | 1,2 | 11,0 | 12,1 | 12,1 |
| Транспортный налог | 7,3 | 7,3 | 0,0 | 0,0 | 7,3 | 7,3 |
| Госпошлина | 2,2 | 1,8 | -0,4 | -18,2 | 1,8 | 1,8 |

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2021 году, налоговые доходы бюджета сельского поселения Согом на 2022 год прогнозируются в большем объеме на 72,2 тыс. рублей или 5,7 %.

Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2022 год показал, что по сравнению с 2021 годом, доля налоговых поступлений увеличивается по акцизам с 58,4 % до 59,7 %, по налогу на имущество физических лиц с 0,8 % до 0,9 %.

Снижение удельного веса поступлений по сравнению с 2021 годом прослеживается по налогу на доходы физических лиц с 39,2 % до 37,8 %, по транспортному налогу с 0,6 % до 0,5 %, по государственной пошлине с 0,2 % до 0,1 %.

Планируется сохранение поступлений на уровне ожидаемого исполнения 2021 года по земельному налогу – 0,9 %.

**Таблица 3**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2021 год оценка** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Отклонение 2022 год от 2021 года** |
| **Налоговые доходы, в том числе** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **-** |
| Налог на доходы  физических лиц | 39,2 | 37,8 | 36,7 | 36,7 | -1,3 |
| Акцизы | 58,4 | 59,7 | 61,0 | 61,0 | 1,3 |
| Налог на имущество  физических лиц | 0,8 | 0,9 | 0,8 | 0,8 | 0,1 |
| Земельный налог | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,9 | 0,0 |
| Транспортный налог | 0,6 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,0 |
| Госпошлина | 0,2 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,0 |

Основной объем поступлений налоговых доходов в 2022 году сформирован за счет акцизов и налога на доходы физических лиц, доля которых в составе налоговых доходов составляет 59,7 % и 37,8 %, соответственно.

Общая сумма неналоговых доходов прогнозируется на 2022 год в размере 253,0 тыс. рублей, на 2023-2024 годы прогнозируется сохранение уровня поступлений 2022 года в объеме 253,0 тыс. рублей на каждый год планового периода.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2021 году, бюджетом предлагается объем неналоговых доходов сельского поселения Согом в 2022 году утвердить больше на 140,8 тыс. рублей или в 2 раза.

**Таблица 4**

**(тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура**  **неналоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2021 году** | **2022 год** | **2022 год к оценке 2021 года** | | **2023 год** | **2024 год** |
| **абсолютные изменения (+;-)** | **в %** |
| **Неналоговые доходы, в том числе** | 112,2 | 253,0 | 140,8 | 125,5 | 253,0 | 253,0 |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 102,0 | 150,8 | 48,8 | 47,8 | 150,80 | 150,80 |
| прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | 10,2 | 102,2 | 92,0 | 902,0 | 102,20 | 102,20 |

В структуре неналоговых доходов бюджета на 2022 год 59,6 % составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, прочие неналоговые доходы составили 40,4 %. На 2023 год и 2024 год распределение неналоговых доходов прогнозируется на уровне 2022 года.

Расчет прогноза по данному источнику дохода произведен администратором данных платежей – администрацией сельского поселения Согом.

**Таблица 5**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2021 год оценка** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Отклонение 2022 года от 2021 года** |
| **Неналоговые доходы, в том числе** | -118,5 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | - |
| доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 90,9 | 59,6 | 59,6 | 59,6 | -31,3 |
| прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | 9,1 | 40,4 | 40,4 | 40,4 | 31,3 |

Безвозмездные поступления на 2022 год предусмотрены в сумме 11 628,1 тыс. рублей, что составляет 88,0 % общего объема доходов бюджета поселения, на 2023 год – 10 329,2 тыс. рублей или 86,4 %, на 2024 год – 10 334,6 тыс. рублей или 86,4 %.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения Согом Проектом решения предусмотрено получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2022 год в сумме 10 054,7 тыс. рублей, что на 2 512,0 тыс. рублей меньше в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года или 17,8 %; на 2023 год предусмотрено 10 062,5 тыс. рублей, что на 7,8 тыс. рублей больше в сравнении с 2022 года или 0,1 %; на 2024 год размер дотации составит 10 058,9 тыс. рублей, что на 3,6 тыс. рублей меньше в сравнении с прогнозом 2023 года или 0,04 % (Таблица 6).

**Таблица 6**

**(тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2021 год оценка** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** | **Темпы роста (снижения), тыс. рублей / %** | | |
| **2022 год к 2021 году** | **2023 год к 2022 году** | **2024 год к 2023 году** |
| **Безвозмездные поступления, в том числе** | 14 140,1 | 11 628,1 | 10 329,2 | 10 334,6 | -2512,0/-17,8 | -1298,9/-11,2 | 5,4/0,05 |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 9 960,4 | 10 054,7 | 10 062,5 | 10 058,9 | 94,3/0,9 | 7,8/0,1 | -3,6/-0,04 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 245,6 | 246,9 | 255,2 | 264,2 | 1,3/0,5 | 8,3/3,4 | 9,0/3,5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 3 934,1 | 1 326,5 | 11,5 | 11,5 | -2607,6/-66,3 | -1315,0/-99,1 | 0,0/0,0 |

Проектом решения предусмотрены субвенции из средств федерального бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий, так на 2022 год – 246,9 тыс. рублей, что выше оценки 2021 года на 1,3 тыс. рублей или 0,5 %; 2023 год – 255,2 тыс. рублей, что больше в сравнении с 2022 годом на 8,3 тыс. рублей или 3,4 %; 2024 год – 264,2 тыс. рублей, что на 9,0 тыс. рублей выше прогноза 2023 года или 3,5 %.

Проектом решения предусмотрены иные межбюджетные трансферты на 2022 год в размере 1 326,5 тыс. рублей, что ниже в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года на 2 607,6 тыс. рублей или 66,3 %; на плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируется - 11,5 тыс. рублей.

**3. Расходы бюджета сельского поселения Согом**

**на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы**

Расходы, отраженные в Проекте решения, соответствуют требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

Структура расходов бюджета сельского поселения Согом на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов состоит из разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расходы бюджета сельского поселения Согом в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2022-2024 годы будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – администрация сельского поселения Согом, в соответствии с наделенными бюджетными полномочиями.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

На рассмотрение предоставлено постановление администрации сельского поселения Согом от 22.11.2019 № 50 «О целевых и ведомственных целевых программах сельском поселении Согом», разработанное в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ.

Контрольно-счетная палата рекомендует постановление администрации сельского поселения Согом от 22.11.2019 № 50 привести в соответствие с требованиями постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.08.2021 № 289-п «О порядке разработки и реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

В Проекте решения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено финансовое обеспечение 4 муниципальных программ: «Благоустройство территории сельского поселения Согом на 2022-2024 годы»; «Развитие культуры в сельском поселении Согом на 2022-2024 годы»; «Управление муниципальными финансами в сельском поселении Согом на 2022-2024 годы»; «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в сельском поселении Согом на 2022 – 2024 годы». Паспорт муниципальной программы «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в сельском поселении Согом на 2022 – 2024 годы» на рассмотрение предоставлен не был.

К проекту решения о бюджете представлено три проекта постановлений администрации сельского поселения Согом по муниципальным программам: «Благоустройство территории сельского поселения Согом на 2022-2024 годы»; «Развитие культуры в сельском поселении Согом на 2022-2024 годы»; «Управление муниципальными финансами в сельском поселении Согом на 2022-2024 годы», что нарушает распоряжение администрации сельского поселения Согом о 29.04.2017 № 20-р **«Об утверждении Порядка составления проекта решения о бюджете сельского поселения Согом на очередной финансовый год и плановый период»**.

Так, распоряжением администрации сельского поселения Согом о 29.04.2017 № 20-р **«Об утверждении Порядка составления проекта решения о бюджете сельского поселения Согом на очередной финансовый год и плановый период» определено, что а**дминистрация сельского поселения в срок до 01 октября текущего финансового года утверждает муниципальные программы сельского поселения, реализация которых будет осуществляться, начиная с очередного финансового года.

При сопоставлении Проекта решения в части расходов на исполнение муниципальных программ с объемами финансирования, отраженными в паспортах муниципальных программ установлено разночтение:

- паспортом муниципальной программы «Развитие культуры в сельском поселении Согом на 2022-2024 годы» предусмотрен объем финансирования на 2022 год – 5 180,9 тыс. рублей, в приложениях к бюджету средства по данной программе на 2022 год учтены – 3 865,9 тыс. рублей;

- паспортом муниципальной программы «Благоустройство территории сельского поселения Согом на 2022-2024 годы» предусмотрен объем финансирования: на 2023 год – 1 932,2 тыс. рублей, на 2024 год – 1 928,6 тыс. рублей, в приложениях к бюджету средства по данной программе учтены: на 2023 год – 1 633,2 тыс. рублей, на 2024 год – 1 330,6 тыс. рублей;

- паспортом муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в сельском поселении Согом на 2022-2024 годы» предусмотрен объем финансирования: на 2023 год – 4 613,2 тыс. рублей, на 2024 год – 4 613,2 тыс. рублей, в приложениях к бюджету средства по данной программе на плановый период 2023 и 2024 годов не учтены.

**Таблица 7**

**(тыс. рублей)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Наименование муниципальной программы** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **Муниципальные программы сельского поселения Согом** | | | | |
| 1 | Благоустройство территории сельского поселения Согом  на 2022-2024 годы | 2 206,5 | 1 633,2 | 1 330,6 |
| 2 | Развитие культуры в сельском поселении Согом на 2022-2024 годы | 3 865,9 | 4 148,0 | 4 148,0 |
| 3 | Управление муниципальными финансами в сельском поселении Согом  на 2022-2024 годы | 4 613,2 | - | - |
| 4 | Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в сельском поселении Согом на 2022 – 2024 годы | 23,0 | - | - |
| **Программные расходы** | | **10 708,6** | **5 781,2** | **5 478,6** |
| **Непрограммные расходы** | | **2 501,4** | **6 172,1** | **6 480,1** |
| **ИТОГО расходы:** | | **13 210,0** | **11 953,3** | **11 958,7** |
| **Доля программных расходов, %** | | **81,0** | **48,4** | **45,8** |

В 2022 году объем средств на реализацию программ составит 10 708,6 тыс. рублей или 81,0 % от общего объема расходов бюджета, непрограммные расходы составили – 2 501,4 тыс. рублей; 2023 год – 5 781,2 тыс. рублей или 48,4 %, непрограммные расходы составили – 6 172,1 тыс. рублей; 2024 год – 5 478,6 тыс. рублей или 45,8 %, непрограммные расходы составили – 6 480,1 тыс. рублей.

В плановом периоде 2023 и 2024 годов наблюдается отрицательная тенденция к программному бюджету в сравнении с 2022 годом.

Контрольно-счетная палата рекомендует при планировании бюджетных ассигнований руководствоваться письмом Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ».

Структура расходов бюджета сельского поселения Согом на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы представлена в Таблице 8.

**Таблица 8**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2021 год оценка** | | **2022 год** | | **2023 год** | | **2024 год** | |
| **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** |
| Общегосударственные вопросы | 5 259,5 | 33,47 | 4 613,2 | 34,9 | 4 613,2 | 38,6 | 4 613,2 | 38,6 |
| Национальная оборона | 245,4 | 1,56 | 246,9 | 1,9 | 255,2 | 2,1 | 264,2 | 2,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 26,3 | 0,17 | 23,0 | 0,2 | 23,0 | 0,2 | 23,0 | 0,2 |
| Национальная экономика | 1 060,9 | 6,75 | 793,6 | 6,0 | 835,8 | 7,0 | 835,8 | 7,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 2 067,7 | 13,16 | 2 206,5 | 16,7 | 1 932,2 | 16,2 | 1 928,6 | 16,1 |
| Охрана окружающей среды | 0,2 | 0,001 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | 433,9 | 2,76 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура и кинематография | 5 889,6 | 37,48 | 4 708,0 | 35,6 | 3 675,1 | 30,7 | 3 675,1 | 30,7 |
| Здравоохранение | 11,5 | 0,07 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 145,9 | 0,93 | 145,9 | 1,1 | 145,9 | 1,2 | 145,9 | 1,2 |
| Физическая культура и спорт | 572,9 | 3,65 | 472,9 | 3,6 | 472,9 | 4,0 | 472,9 | 4,0 |
| **ИТОГО РАСХОДЫ** | **15 713,7** | **100,0** | **13 210,0** | **100,0** | **11 953,3** | **100,0** | **11 958,7** | **100,0** |

Планируемые расходы 2022 года (13 210,0 тыс. рублей) ниже ожидаемого исполнения по расходам 2021 года на 15,9 % или 2 503,7 тыс. рублей, относительно первоначального бюджета 2021 года (11 313,3 тыс. рублей) отмечается увеличение на 1 896,7 тыс. рублей или 16,8 %.

В 2022 году значительный объем расходов приходится на разделы: «Общегосударственные вопросы» - 4 613,2 тыс. рублей или 34,9 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 2 206,5 тыс. рублей или 16,7 %, «Культура и кинематография» - 4 708,0 тыс. рублей или 35,6 %.

Не превышают 1,0 % от общего объема расходов: «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 23,0 тыс. рублей или 0,2 %.

Расходы на плановый период 2023-2024 годы сформированы в аналогичном процентном соотношении с 2022 годом (Таблица 8).

На рассмотрение экспертно-аналитическим мероприятием предоставлено решение Совета депутатов сельского поселения Согом от 27.09.2021 № 23 «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения Согом в бюджет Ханты-Мансийского района», данный порядок носит формальный характер, так как не конкретизирует случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения, а так же отсутствует методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

Контрольно-счетная палата, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, настоятельно рекомендует разработать и утвердить правовым актом представительного органа сельского поселения, случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе утверждающего (определяющего) методику расчета объема иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

Представленный в рамках экспертно-аналитического мероприятия Реестр расходных обязательств сельского поселения Согом частично соответствует форме, установленной Приложением 2 постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 20.12.2016 № 455 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Ханты-Мансийского района» и дополнен графами, не предусмотренными формой реестра, что нарушает статью 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме того, в нарушение пункта 6.2. постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.12.2016 № 455 в названии реестра отсутствует наименование сельского поселения Согом и не указана отчетная дата, на которую он сформирован.

Согласно требованиям статьи 174.2. Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. Методические указания по порядку и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Согом утверждены постановлением администрации сельского поселения Согом от 27.08.2018 № 62 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения Согом».

Данная методика планирования бюджетных ассигнований, носит формальный характер, в связи с чем, принцип достоверности и реалистичности планирования, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ не соблюден. В пояснительной записке отсутствует информация о применяемых методах планирования бюджетных ассигнований.

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете сельского поселения Согом на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов отсутствует информация о применении методов, используемых при расчетах бюджетных ассигнований.

В связи с отсутствием в пояснительной записке информации о примененных методах расчета расходных обязательств, установить правильность порядка формирования расходов сельского поселения Согом на 2022 год, а также оценить обоснованность представленных объемов распределения бюджетных ассигнований по статьям расходов в рамках данной экспертизы не представилось возможным.

Раздел расходов 01 00 «Общегосударственные вопросы» на 2022 год сформирован в размере 4 613,2 тыс. рублей, что не превышает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления сельского поселения Согом – 4 749,4 тыс. рублей, установленный распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 30.07.2021 № 423-рп «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год».

Дополнительно АСП Согом предоставлена расшифровка расходов по разделу «0100 «Общегосударственные вопросы» на 2022 год и на плановый период 2023-2024:

«0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»: КОСГУ 211 «Заработная плата» – 1 081,9 тыс. рублей; КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 326,7 тыс. рублей;

«0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»:

- расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления (денежное содержание ДМС): КОСГУ 211 «Заработная плата» – 1 261,3 тыс. рублей; КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 380,9 тыс. рублей;

- расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления (должности не отнесенные к ДМС): КОСГУ 211 «Заработная плата» – 1 200,0 тыс. рублей; КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» – 362,4 тыс. рублей.

Представленный к проекту решения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов расчет денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения), лиц, замещающих должности муниципальной службы произведен с учетом постановления Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Постановление от 23.08.2019 № 278-п), а именно:

- фонд оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения) на 2022 год сформирован – 1 081,9 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно Постановлению 23.08.2019 № 278-п – 1 081,9 тыс. рублей.

- фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2022 год сформирован – 1 261,3 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно Постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 1 261,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что бюджетные ассигнования на оплату труда запланированы без учета ежегодной индексации с 1 октября: в 2022 году – 4 %, в 2023 году – 4 %, в соответствии с «Основными направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утвержденные Министерством финансов Российской Федерации.

Штатным расписанием администрации сельского поселения Согом от 31.12.2020 № 82-р не предусмотрены группы и категории должностей муниципальной службы в соответствии с реестром должностей утвержденным Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 97-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и требованиями Федерального закона РФ от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Положениями об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения Согом определен механизм начисления денежного поощрения по результатам работы за квартал, год и единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска должностных лиц и муниципальных служащих.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что механизм начисления, предусмотренный Положениями об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности и муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения Согом приведет к превышению норматива формирования расходов на оплату труда, установленного постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Проектом решения о бюджете в рамках разделов расходов «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» предусмотрены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» сельского поселения Согом (далее – МУК «СДК и Д»): на 2022 год в размере 3 865,9 тыс. рублей; на 2023 год – 4 148,0 тыс. рублей; на 2024 год – 4 148,0 тыс. рублей.

В отношении муниципального учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» сельского поселения Согом предоставлены расчеты к смете расходов, при этом проект бюджетной сметы не предоставлен, что нарушает статьи 158, 161, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказ Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее - Приказ от 14.02.2018 № 26н).

Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» предусмотрено, что смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются в соответствии с главой III настоящих Общих требований.

На рассмотрение предоставлено постановление администрации сельского поселения Согом от 29.12.2020 № 104 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы администрации сельского поселения Согом». Данный нормативно правовой акт распространяет свое действие в отношении администрации сельского поселения Согом, при этом соответствующие положения в отношении муниципальных казенных учреждений подведомственных администрации сельского поселения отсутствуют.

Постановление администрации сельского поселения Согом от 29.12.2020 № 104 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы администрации сельского поселения Согом» необходимо привести в соответствие с действующим законодательством. Контрольно-счетная палата рекомендует использовать Приказ от 14.02.2018 № 26н.

Обеспечить формирование расходов по разделам «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Количество основного творческого персонала муниципального учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» сельского поселения Согом составляет 4,5 штатных единицы по состоянию на 01.01.2020.

Контрольно-счетная палата отмечает, что согласно приказу Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2011 № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно - досугового типа и библиотек» - Таблица 2 «Нормативы штатной численности работников сельских домов культуры (основного творческого персонала)» (далее – Приказ от 01.09.2011 № 906), при 145-ти участниках 15-ти клубных формирований сельского дома культуры (по данным статистической формы № 7-НК за 2020 год) минимальный норматив штатной численности основного творческого персонала сельских домов культуры составляет – 2,15. Необходимость корректировки нормативной численности требует обоснования и согласования с учредителями. Соответствующее обоснование и согласование администрации сельского поселения Согом, являющейся учредителем МУК «СДК и Д» не представлено. Следовательно, штатная численность указанного персонала сформирована с превышением рекомендованного норматива, в связи с чем, возникает риск неэффективного использования средств бюджета.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района, обращает внимание, что при формировании штатной численности работников учреждения культуры, необходимо руководствоваться нормативами штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа и библиотек, утвержденными Приказом от 01.09.2011 № 906, а так же учесть приказы Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2015 № 3453 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию штатной численности работников государственных (муниципальных) культурно-досуговых учреждений и других организаций культурно-досугового типа с учетом отраслевой спецификации», от 30.12.2015 № 3448 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа», письмо Министерства культуры Российской Федерации от 14.07.2016 № 217-01-39-нм «О направлении рекомендаций по особенностям введения типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа».

**Выводы и предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Согом «О бюджете сельского поселения Согом на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», на основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Совету депутатов сельского поселения Согом:

1.1. Проект решения «О бюджете сельского поселения Согом на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» принять к рассмотрению с учетом рекомендаций.

2. Администрации сельского поселения Согом, в том числе финансово-экономическому отделу:

2.1. Обеспечить соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, уделив особое внимание принципу эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета.

2.2. Обеспечить предоставление Проекта решения о бюджете в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района председателем Совета депутатов, а не главой сельского поселения Согом.

2.3. Скорректировать пункт 1 статьи 4 Положения о бюджетном процессе, в части срока внесения Проекта решения администрацией сельского поселения на рассмотрение представительного органа сельского поселения в соответствии со статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.4. Обеспечить соблюдение Порядка организации и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений в сельском поселении Согом (Решение Совета депутатов от 14.04.2017 № 4), а так же официальное опубликование (обнародование) информационного сообщения о проведении публичных слушаний.

2.5. Наименование Приложения 6 к Проекту «Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Согом на 2023-2024 годы» привести в соответствие со статьей 7 Проекта решения.

2.6. Актуализировать постановление администрации сельского поселения Согом от 20.12.2016 № 22 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период и порядке формирования итогов социально-экономического развития сельского поселения Согом за отчетный период» в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

2.7. Обеспечить увязку показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Согом» с целевыми показателями муниципальных программ сельского поселения.

2.8. Обеспечить утверждение прогноза социально-экономического развития сельского поселения Согом на очередной финансовый год и плановый период до процедуры размещения и проведения публичных слушаний.

2.9. Обеспечить размещение нормативных актов в региональный регистр в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2.10. Постановление администрации Согом от 02.06.2021 № 58 «**Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Согом**» привести в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, предусмотрев (конкретизировав) иные мероприятия, в том числе механизм направления и использования бюджетных ассигнований на данные мероприятия.

2.11. Рассмотреть вопрос о создании в расходной части бюджета сельского поселения Согом резервного фонда в денежном выражении, а не условно (0,0 тыс. рублей).

2.12. Скорректировать сумму дорожного фонда в соответствии с решением Совета депутатов от 24.04.2014 № 09 «О муниципальном дорожном фонде сельского поселения Согом».

2.13. С целью объективного раскрытия информации о параметрах проекта бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды обеспечить отражение в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете обоснования (расчеты) прогнозируемых поступлений, а также распределение бюджетных ассигнований с указанием применяемых методик. При необходимости внести корректировки в соответствующие методики.

2.14. Скорректировать содержание постановления администрации сельского поселения Согом от 26.03.2018 № 6 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Согом» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2021 № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

2.15. Постановление администрации сельского поселения Согом от 22.11.2019 № 50 «О целевых и ведомственных целевых программах сельском поселении Согом» привести в соответствие требованиям постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.08.2021 № 289-п «О порядке разработки и реализации государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

2.16. Устранить выявленные разночтения Проекта решения в части расходов на исполнение муниципальных программ с объемами финансирования, отраженными в паспортах муниципальных программ.

2.17. Обеспечить соблюдение требований распоряжения администрации сельского поселения Согом о 29.04.2017 № 20-р **«Об утверждении Порядка составления проекта решения о бюджете сельского поселения Согом на очередной финансовый год и плановый период» в части соблюдения сроков утверждения муниципальных программ сельского поселения Согом.**

2.18. Руководствоваться при планировании бюджетных ассигнований письмом Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ».

2.19. Разработать и утвердить правовым актом представительного органа сельского поселения, случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе утверждающего (определяющего) методику расчета объема иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

2.20. При формировании бюджетных ассигнования применять Порядок планирования бюджетных ассигнований с учетом требований Бюджетного кодекса РФ.

2.21. Обеспечить формирование Проекта бюджета, применяя в качестве основы бюджетного планирования муниципальные программы (проекты муниципальных программ) сельского поселения Согом. В дальнейшем не допускать нарушения требований Бюджетного кодекса РФ и использовать муниципальные программы в качестве основы бюджетного планирования.

2.22. Привести форму реестра расходных обязательств в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления администрации Ханты-Мансийского района от 20.12.2016 № 455 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Ханты-Мансийского района».

2.23. Учесть ежегодную индексацию бюджетных ассигнований на оплату труда, с 01.10.2022 на 4 %, в соответствии с «Основными направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденные Министерством финансов Российской Федерации.

2.24. Штатное расписание привести в соответствие с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2007 № 97-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

2.25. Обеспечить составление проекта бюджетной сметы муниципального учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» сельского поселения Согом в соответствии со статьями 158, 161, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

2.26. Постановление администрации сельского поселения Согом от 29.12.2020 № 104 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы администрации сельского поселения Согом» привести в соответствие с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

2.27. В соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2011 № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно - досугового типа и библиотек» обосновать превышение рекомендованного норматива штатной численности работников муниципального учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» сельского поселения Согом и обеспечить согласование превышения рекомендованной численности штатных единиц основного творческого персонала с учредителем.

2.28. При формировании штатной численности работников учреждения культуры, необходимо руководствоваться приказами Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2015 № 3453 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию штатной численности работников государственных (муниципальных) культурно-досуговых учреждений и других организаций культурно-досугового типа с учетом отраслевой спецификации», от 30.12.2015 № 3448 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа», письмо Министерства культуры Российской Федерации от 14.07.2016 № 217-01-39-нм «О направлении рекомендаций по особенностям введения типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа».

2.29. Утвердить нормативный акт, регламентирующий порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения с приложением соответствующего решения представительного органа (Совета депутатов) в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса РФ и статьей 11 решения Совета депутатов сельского поселения Согом от 22.04.2016 № 13 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Согом».

2.30. Рассмотреть структуру и содержание Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в сельском поселении Согом с учетом статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой определено, что бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности и модельного правового акта «Положение о бюджетном процессе», размещенного на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации minfin.gov.ru, в разделе «Документы».

2.31. Утвердить нормативный акт, регламентирующий нормативные расходы при проведении культурных, спортивных и досуговых мероприятий.

2.32. Обеспечить соблюдение норматива формирования расходов на оплату труда, установленного постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

2.33. В срок до 01.02.2022 представить в адрес контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района информацию (материалы и (или) документы) по результатам рассмотрения предложений и принятым мерам, в части данного Проекта решения.